



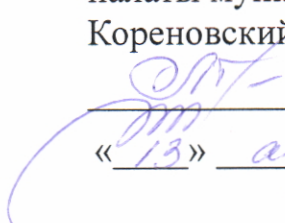
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КОРЕНОВСКИЙ РАЙОН**

Юридический адрес: Красная ул., д. 41, Кореновск, 353180, фактический тел.: (86142) 4-44-22

ОКПО 37107276 ОКВЭД 75.11.4 ИНН/КПП 2373000751/237301001

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты муниципального образования
Кореновский район

 Л.М.Протченко

« 13 » апреля 2015 г.

Заключение

по результатам обследования - анализа и оценки состояния организации распределения доходов, полученных от оказания платных медицинских услуг, анализа и оценки порядка определения должностного оклада руководителя в муниципальном бюджетном учреждении здравоохранения муниципального образования Кореновский район «Кореновская ЦРБ» в 2014 году.

от 13 апреля 2015 года

№ 52

г. Кореновск

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О контрольно-счетной палате муниципального образования Кореновский район», утвержденного решением Совета муниципального образования Кореновский район от 31.05.2012 № 246, на основании поручения Совета муниципального образования Кореновский район от 20.03.2015 № 67.

Основание для проведения экспертно-аналитического

мероприятия: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Кореновский район от 07.04.2015 № 16-р.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения муниципального образования Кореновский район «Кореновская ЦРБ» (далее – МБУЗ «Кореновская ЦРБ», учреждение).

Состав ответственных исполнителей: инспекторы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Кореновский район Н.Ф. Краснокутская (руководитель проверки), Болобан Е.В.

Анализируемый период: 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ численности работников и фонда заработной платы.
2. Анализ расходования средств, получаемых от оказания платных услуг.
3. Анализ коечного фонда дневного стационара.

В ходе анализа установлено следующее:

1. Анализ численности работников и фонда заработной платы.

Общая численность сотрудников Учреждения по штатному расписанию составляет 1538,5 человек. Фактическая среднесписочная численность работников МБУЗ «Кореновская ЦРБ» в 2014 году составила 1008,0 человек, в том числе: врачи -130 человек, средний медицинский персонал - 442, младший медицинский персонал – 240. Укомплектованность Учреждения работниками в 2014 году составляла 65,5%.

За 2014 год фонд начисленной заработной платы работников МБУЗ «Кореновская ЦРБ» сложился из различных источников в сумме 224430,9 тыс. руб. Наибольшая доля приходится на заработную плату среднему медицинскому персоналу 45,3% от общего фонда заработной платы.

Средняя заработная плата работников по отрасли составила:

№	Категории работников	Средняя заработная плата на 01.01.2015г., руб.
1	Руководитель учреждения	101616,67
2	Заместители руководителя	52602,08
3	Врачи	31284,62
4	Средний медицинский персонал	19167,91
5	Младший медицинский персонал	12704,97
6	Прочий персонал	14670,90
	Средняя по отрасли	18554,14

Средний размер заработной платы отдельных категорий работников превышает размер средней заработной платы в целом по Учреждению: главный врач – 5,5 раз, заместители главного врача – 2,8 раза, врачи – 1,7 раз.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17.11.2008 № 1152 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Краснодарского края» (с изменениями от 07.04.2014 № 290) (далее - Постановление № 1152) утвержден Порядок исчисления средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Краснодарского края», в котором предусмотрен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения здравоохранения (с учетом всех видов выплат из всех источников финансирования) и средней заработной платы работников учреждения (без руководителя, с учетом всех видов выплат из всех источников финансирования) от 1 до 8. Пунктом 10 Постановления № 1152 главам муниципальных образований рекомендовано разработать и принять в соответствии с настоящим Постановлением нормативные правовые акты об условиях труда работников подведомственных муниципальных учреждений.

В связи с чем, постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 22.07.2014 № 1199 внесены изменения в постановление от 20.11.2008 № 1418 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Кореновский район, оплата труда которых осуществляется на основе единой тарифной сетки», в части установления предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя учреждения здравоохранения (с учетом всех видов выплат из всех источников финансирования) и средней заработной платы работников учреждения (без руководителя, с учетом всех видов выплат из всех источников финансирования) в кратности от 1 до 8.

Однако постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 26.11.2008 № 1511 «О введении новой системы оплаты труда работников муниципальных учреждений здравоохранения муниципального образования Кореновский район» (далее – Постановление № 1511) предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения здравоохранения (с учетом всех видов выплат из всех источников финансирования) и средней заработной платы работников учреждения (без руководителя, с учетом всех видов выплат из всех источников финансирования), не установлен.

В соответствии с Постановлением № 1511 должностной оклад руководителя учреждения рассчитан с учетом критерий для установления

кратности (числа сметных коек) в размере 4 к средней заработной плате работников, отнесенных к основному персоналу, и составил с 01.01.2013г 44800 руб.

С 16.06.2014г. оклад главному врачу установлен в сумме 37000 рублей.

2. Анализ расходования средств, получаемых от оказания платных услуг.

Ведение приносящей доход деятельности в 2014 году осуществлялось в соответствии с Положением об оказании платных медицинских услуг населению муниципальными учреждениями здравоохранения Кореновского района, утвержденным решением Совета муниципального образования Кореновский район от 29.04.2009г. № 944, которое утратило силу в связи с утверждением Решением Совета муниципального образования Кореновский район 29.09.2014г. № 491 нового Положения, вступившего в силу с 29.09.2014г. (опубликовано в «Вестнике органов местного самоуправления муниципального образования Кореновский район 29.09.2014г. №17).

Оплата труда работников за счет доходов, полученных от оказания платных медицинских услуг, осуществлялась в 2014 году в соответствии с Порядком использования средств, поступивших от оказания платных медицинских услуг, Положением об оплате труда из внебюджетных источников за платные медицинские услуги, оказываемые в МБУЗ «Кореновская ЦРБ», утвержденных главным врачом 10 января 2013 года и согласованных с председателем профсоюзного комитета. С 15 октября 2014 года вступили в силу Положение об использовании прибыли, полученной от оказания платных медицинских услуг и Положение об оплате труда из внебюджетных источников за платные медицинские услуги, оказываемые в МБУЗ «Кореновская ЦРБ», утвержденные 15 октября 2014 года главным врачом, согласованные с председателем профсоюзного комитета.

Среднесписочная численность штатных единиц принимающих участие в оказании платных услуг составляет: врачи -27, средний медицинский персонал- 35, младший медицинский персонал- 19. Численность прочего персонала, способствующего развитию платных услуг, составляет 38 человек, в том числе главный врач и 4 заместителя главного врача.

За 2014 год доходы от оказания платных услуг составили 22275,5 тыс. рублей, расходы составили 22066,1 тыс. руб. В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы на заработную плату – 47,7% (10517,2 тыс. рублей), начисления на оплату труда 13,7%, услуги на содержание имущества, коммунальные и другие услуги – 19,6%.

Врачебному персоналу за счет средств от платных медицинских услуг выплачено 4122,2 тыс. рублей или 39,2%, среднему медицинскому персоналу – 2422,0 тыс. рублей или 23,0%, младшему медицинскому персоналу – 665,9 тыс. рублей или 6,3%, административно-управленческому и прочему персоналу 29,8% или 3140,1 тыс. руб., в том числе главврачу 354.0 тыс. руб.

Согласно Положению об оказании платных медицинских услуг доходы распределяются в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов, которая формируется в соответствии со структурой тарифов, утвержденных решением Совета муниципального образования Кореновский район от 13.12.2010 № 93 «Об утверждении тарифов на платные медицинские услуги, оказываемые муниципальными бюджетными учреждениями здравоохранения», которое утратило силу 25.09.2014г., постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 10.10.2014г № 1625 «Об утверждении цен на платные медицинские услуги, оказываемые гражданам и юридическим лицам, относящиеся к основным видам деятельности муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Кореновская центральная районная больница» и планируемых объемов оказания медицинской помощи.

Доля средств на оплату труда определяется в соответствии со структурой тарифов.

В тарифы на медицинские и иные услуги, выполняемые на платной основе, согласно Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения, оказываемые ими сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных законами, в пределах установленного муниципального задания», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 14.10.2014г. № 1628, включаются заработная плата с начислениями на заработную плату основного персонала, расходы на медикаменты, расходы на мягкий инвентарь, представительские расходы, а также косвенные расходы и процент рентабельности. При расчете коэффициента косвенных затрат учитывается в том числе и заработная плата административно-хозяйственного персонала.

Предельный размер средств, направляемых на оплату труда, Положением об оказании платных медицинских услуг не предусмотрен.

Фактически выплаты сотрудникам, оказывающим платные медицинские услуги, производятся расчетным путем за единицу выполненных услуг, согласно утвержденных тарифов.

Выплаты стимулирующего характера работникам, способствующим развитию платных услуг, производятся на основании ежемесячных приказов на выплату за напряженные условия труда. Список и размеры выплат утверждаются приказом главного врача.

Положением об оказании платных услуг муниципальным учреждением здравоохранения от 29.09.2014г. № 491, Положением об оплате труда из внебюджетных источников за платные медицинские услуги от 15.10.2014г., предельные размеры выплат прочему персоналу не установлены.

Согласно Положению об использовании прибыли, полученной от оказания платных медицинских услуг распределению подлежит прибыль: на материальное поощрение и социальные выплаты в размере 40%, на содержание и развитие материально-технической базы учреждения и др. расходы в размере до 60%.

В учреждении прибыль, полученная от оказания платных медицинских услуг, определяется по итогам месяца и распределяется по фактически необходимым затратам. Поэтому определить исполнение процентного соотношения распределения прибыли по итогам года не представляется возможным.

За 2014 год за счет средств от платных услуг приобретено основных средств на сумму 423,8 тыс. руб. (мебель для отделений, оргтехника, медицинское оборудование, отопительный котел и др.), материальных запасов на сумму 1877,2 тыс. руб. (строительные, хозяйственные материалы, медицинские расходные материалы, запасные части к медицинскому оборудованию и др.). Материальная помощь работникам выплачена в сумме 167,0 тыс. руб.

3. Анализ коечного фонда дневного стационара.

Целью организации дневного стационара является проведение диагностических, лечебных или реабилитационных мероприятий больным, не требующим круглосуточного медицинского наблюдения, с применением современных технологий лечения и обследования больных в соответствии со стандартами и протоколами ведения больных.

Согласно приказу МБУЗ «Кореновская ЦРБ» от 27.12.2013г. № 595 коечный фонд, финансируемый за счет ОМС, утвержден с 01.01.2014г. в количестве 515 коек, в том числе круглосуточного пребывания 360 коек, дневного стационара 155 коек.

Согласно расчету экономической службы МБУЗ «Кореновская ЦРБ» на 2014 год, с учетом расчетного числа дней использования койки в году,

утвержденного распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999г. № 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъекта РФ в объектах социальной инфраструктуры» (с изменениями и дополнениями), объем стационарной помощи на 155 коек дневного стационара составил 60376 койко-дней.

МБУЗ «Кореновская ЦРБ» на 2014 год муниципальным заказом Территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрен первоначальный объем медицинской помощи по дневному стационару 48137 пациенто-дней (койко-дней) с финансированием 46010,1 тыс. руб., что на 12239 пациенто-дней меньше расчетных данных.

По состоянию на 01.07.2014г. число коек дневного стационара увеличилось на 90 коек за счет сокращения коек круглосуточного стационара. В течение года вносились изменения в муниципальное задание и по состоянию на 31.12.2014 г. плановый объем медицинской помощи дневного стационара составил 55946 пациенто-дней с финансированием 71381,7 тыс. руб. Согласно отчету «Сведения об оказании и ресурсном обеспечении медицинской помощи населения» за 2014 год оказано помощи по дневному стационару 62556 пациенто-дней на сумму 56212,5 тыс.руб.

Фактический объем медицинской помощи превышает плановый на 6610 пациенто-дней, однако фактически объем финансирования использован на 15169,2 тыс. руб. меньше. Оплата медицинской помощи из средств ОМС производится на основании, предоставленных счетов на оплату МБУЗ «Кореновская ЦРБ» в пределах плановых объемов предоставления медицинской помощи, установленных муниципальным заказом Территориальной программы обязательного медицинского страхования. Фактически предоставленные медицинские услуги сверх плановых объемов, по данным экономической службы МБУЗ «Кореновская ЦРБ», органами ОМС не оплачиваются.

Выводы:

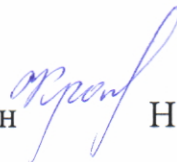
1. Постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 26.11.2008 № 1511 «О введении новой системы оплаты труда работников муниципальных учреждений здравоохранения муниципального образования Кореновский район» не установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения здравоохранения (с учетом всех видов выплат из всех источников финансирования) и средней заработной платы работников учреждения (без руководителя, с учетом всех видов выплат из всех источников финансирования),

2. Предельный размер средств, направляемых на оплату труда, а так же предельный размер выплат прочему персоналу Положением об организации оказания платных медицинских услуг населению муниципальным учреждением здравоохранения муниципального образования Кореновский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Кореновский район от 29.09.2014 № 491, не предусмотрен.

3. Контроль за исполнением пункта 3.6. Положения об оказании платных услуг муниципальным учреждением здравоохранения от 29.09.2014г. № 491, в части соблюдения соотношений распределения прибыли, не осуществлялся.

4. Выделяемые объемы медицинской помощи (пациенто-дни), установленные муниципальным заданием не соответствуют данным, полученным расчетным путем экономической службы МБУЗ «Кореновская ЦРБ», что свидетельствует о неэффективном планировании муниципального задания, а так же несвоевременном внесении изменений в муниципальное задание в зависимости от фактически оказанной медицинской помощи. В силу п. 10 ст. 36 Федерального закона от 29.11.2010г. N 326-ФЗ, «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.12.2011г. № 1609 «О комиссии о разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования» определение конкретного объема выделяемой медицинской организации медицинской помощи за счет средств ОМС находится в компетенции Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Инспектор Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Кореновский район



Н.Ф.Краснокутская

Инспектор Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Кореновский район



Е.В. Болобан